

Кто-то может подумать, что время экономического смятения не лучшее для начала реализации давно запланированных в России реформ по повышению энергоэффективности. Но на самом деле именно сейчас существует отличная возможность запустить новые программы в этой сфере, поскольку в результате появятся новые денежные средства, и в то же время новые подходы помогут развивать и диверсифицировать российскую экономику. Кремль уже признал важность повышения энергоэффективности для развития экономики России. Два года назад Владимир Путин заявил: для того чтобы Россия стала более конкурентоспособной на мировой арене, требуются «действия, которые сделают наше энергопотребление значительно более эффективным». Прошлым летом президент Дмитрий Медведев поддержал этот призыв к действию, подписав распоряжение, обязывающее правительство подготовить и представить в Думу новый законопроект о развитии «энергоэффективных и экологически чистых технологий», и поставил цель сократить энергозатраты к 2020 году на 40% в целом по стране. Обнадеживает то, что энергосберегающие технологии, необходимые для выполнения задач, поставленных президентом, существуют и уже сейчас доступны. Используя до сих пор невостребованные энергосберегающие технологии, Россия получит новые энергоресурсы для удовлетворения внутренних потребностей, а также высвободит и значительные энергоресурсы для экспорта. Иначе говоря, 100 долл., потраченные на повышение энергоэффективности, смогут высвободить больше энергии, чем могли бы дать эти же 100 долл., потраченные на расширение производства. Далее, инвестирование в проекты по повышению энергоэффективности принесет денежные средства. Например, недавно проведенное McKinsey исследование показало, что по крайней мере половина предполагаемого увеличения мирового спроса на энергоресурсы в последующие 12 лет может быть удовлетворена через увеличение энергосбережения во всех секторах (включая жилищный, коммерческий, промышленный). И это достижимо за счет использования существующих технологий, инвестиции в которые дают значительную норму прибыли. **Как может Россия использовать открывшиеся ей возможности?**

По словам Дмитрия Медведева, необходимым первым шагом является реформирование российских законов по энергоэффективности. С уважением предлагаем ряд идей, касающихся обновления федерального законодательства.

1.
Создание единого органа власти, который будет заниматься вопросами энергоэффективности. Возможно, самой важной реформой будет принятие закона, который даст новому органу власти необходимые полномочия для проведения политики по повышению энергоэффективности. В настоящее время ответственность за энергоэффективность на федеральном уровне распределяется между различными госструктурами. Новое агентство должно будет нести главную ответственность за достижение приоритетов в области энергоэффективности и ставить конкретные задачи и сроки по секторам.

2.
Сохранение и усиление существующих строительных стандартов. Показательно, что на коммерческие, жилые и общественные здания приходится более 50% общего энергопотребления в России (отопление, горячая вода, освещение). К счастью, в России уже существуют одни из самых жестких обязательных стандартов в области строительства и эксплуатации зданий. Но Думе следует в ближайшее время

пересмотреть существующие законы по энергоэффективности, с тем, чтобы они сохранили обязательную силу и после 2010 года. Нужен также новый закон по усилению контроля за соблюдением стандартов. Такой закон мог бы сделать соблюдение стандартов обязательным условием получения государственных средств для ремонта жилых и других зданий, как это было недавно предложено Международной финансовой корпорацией и Всемирным банком.

3.

Принятие новых стандартов по энергоэффективности товаров народного потребления. Домашняя техника (холодильники, телевизоры и световые приборы) потребляет большое количество электроэнергии. Новые федеральные законы должны ввести обязательные ограничения на электропотребление домашней техникой, продаваемой в России. Многие другие страны уже приняли такие стандарты. А в США требования к таким товарам по уровню энергопотребления только за последние три десятилетия сократили электроэнергию, потребляемую холодильниками, на 75%, в то время как стоимость холодильников уменьшилась в два раза. В России следует подумать и о программе маркировки оборудования, что позволило бы потребителям сравнивать модели по их энергоэффективности. Такая маркировка на предметах домашней техники уже является обязательной в странах Евросоюза, США и Китае.

4.

Изменение отопительных законов. В России здания почти на 70% отапливаются с помощью больших систем централизованного теплоснабжения. К сожалению, эти системы состоят в основном из малоэффективных котельных и протекающих труб (почти 25% тепла теряется до того, как оно поступит в квартиры). А у жильцов нет стимула сокращать потребление тепла, так как они не платят за его фактическое потребление. Соответственно новый федеральный закон должен помимо других мер поощрять создание частно-государственных партнерств для привлечения необходимых инвестиций в этот сектор, а также формулировать конкретные задачи по энергосбережению в системах теплоснабжения. В законе также должно быть закреплено требование по установке счетчиков и приборов теплоснабжения в зданиях с тем, чтобы счета за теплоснабжение постепенно, и с должной защитой интересов малоимущих, отражали фактические затраты теплоэнергии (в Москве сейчас запускается соответствующая пилотная программа, рассчитанная на четыре года). И очень важно, чтобы новый закон стимулировал «образование» потребителей, давая рекомендации относительно самых простых мер, таких как ремонт или замена окон и установка теплоизоляции, что может значительно снизить потери тепла. Мы не претендуем на полный список возможных законодательных реформ. И, конечно, простое принятие новых законов в России, как и в любой другой стране, не гарантирует их выполнения. Но международный опыт показывает, что сильная законодательная база необходима как для достижения амбициозных целей (а они уже поставлены президентом России), так и для использования привлекательных инвестиционных возможностей, которые открывает повышение энергоэффективности. В старой русской поговорке говорится, что бесплатный сыр бывает только в мышеловке. Однако когда речь идет об экономии средств за счет повышения энергоэффективности, эта мудрая поговорка неверна. Использование этих возможностей позволит сократить энергозатраты и укрепить экономику. И в этом нет никакой мышеловки. Марк АЙЗМАН, старший юрист международной организации Совет по защите природных ресурсов

(NRDC), Эдит ПАЙК-БЕГУНСКА, юрист, спипе